

**แนวทางการพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองกับข้าราชการประจำ
ขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ อำเภอดำรงวิทยะ จังหวัดชุมพร**
**Guidelines for Developing Relationships Between Political Officials and Permanent
Officials of Subdistrict Administrative Organizations in Tha Sae District,
Chumphon Province**

ชัชวาล คำคำ¹ ฐวพล ทองอินทรราช² และ อมร หวังอัครางกูร³

Chatchawan Damkham¹ Tuvapon Tong-intarach² and Amorn Wangukkarangkul³

¹ หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการเมืองการปกครอง มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี จังหวัดสุราษฎร์ธานี

โทรศัพท์ 090 8724331 อีเมล chatchawal24331@gmail.com

² ผู้ช่วยศาสตราจารย์ประจำสาขาวิชาการเมืองการปกครอง มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี จังหวัดสุราษฎร์ธานี

โทรศัพท์ 077-913363 ต่อ 1123 อีเมล tuvapon1983@gmail.com

³ อาจารย์ประจำสาขาวิชาการเมืองการปกครอง มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี จังหวัดสุราษฎร์ธานี

โทรศัพท์ 077-913363 ต่อ 1123 อีเมล mornw.sru@gmail.com

บทคัดย่อ

การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการประจำกับข้าราชการการเมืองขององค์การบริหารส่วนตำบล 2) วิเคราะห์ปัญหาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองกับข้าราชการประจำ 3) เสนอแนวทางการพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองกับข้าราชการประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ อำเภอดำรงวิทยะ จังหวัดชุมพร กำหนดรูปแบบเป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยมีผู้ให้ข้อมูลสำคัญในการวิจัยจำนวน 20 คน ประกอบด้วยข้าราชการการเมืองจำนวน 10 คน ข้าราชการประจำ จำนวน 10 คน เก็บข้อมูลการสัมภาษณ์เชิงลึกและนำข้อมูลที่ได้นำมาวิเคราะห์และสรุปเชิงพรรณนาเพื่อหาข้อสรุปเกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองกับข้าราชการประจำของ องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ อำเภอดำรงวิทยะ จังหวัดชุมพร

ผลการวิจัยพบว่า 1) ความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองกับข้าราชการประจำ ในอำเภอดำรงวิทยะ จังหวัดชุมพร มีความสัมพันธ์แบบร่วมมือกันทำงานเพื่อพัฒนาท้องถิ่น โดยข้าราชการการเมืองจะกำหนดทิศทางและนโยบาย ขณะที่ข้าราชการประจำจะช่วยดำเนินงานตามนโยบายเหล่านั้นเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการให้บริการประชาชน 2) ปัญหาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำ ได้แก่ ความเข้าใจบทบาทที่ไม่ตรงกัน, การสื่อสารไม่ชัดเจน, ขาดการสนับสนุนทรัพยากร, การเปลี่ยนแปลงนโยบายบ่อย, การแทรกแซงงานประจำ, และการขาดความโปร่งใส ซึ่งส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการบริหารงานและการพัฒนาชุมชน และ 3) การพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำในองค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอดำรงวิทยะ ควรเน้นการสร้างความเข้าใจในบทบาท, การสื่อสารที่เปิดเผยม, การพัฒนาทักษะร่วมกัน, การส่งเสริมการเข้าร่วมของบุคลากร, และการสร้างบรรยากาศการทำงานที่เป็นมิตร เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ อำเภอดำรงวิทยะจังหวัดชุมพร

คำสำคัญ : ความสัมพันธ์เชิงอำนาจ, ข้าราชการการเมือง, ข้าราชการประจำ, แนวทางการพัฒนา

Abstract

This research aims to (1) study the relationship between permanent civil servants and political officials within the Subdistrict Administrative Organization (SAO), (2) analyze issues arising from this relationship, and (3) propose approaches to improving the collaboration between political officials and permanent civil

servants of the SAOs in Tha Sae District, Chumphon Province. A qualitative research methodology was employed, involving 20 key informants, consisting of 10 political officials and 10 permanent civil servants. Data were collected through in-depth interviews and analyzed descriptively to draw conclusions on strategies for developing the relationship between political officials and permanent civil servants. The findings provide insights into fostering better cooperation, addressing conflicts, and enhancing mutual understanding to improve governance and efficiency in local administrative bodies within the research area.

The research findings reveal that: 1) The relationship between political officials and permanent civil servants in Tha Sae District, Chumphon Province, is characterized by collaborative efforts aimed at local development. Political officials focus on setting directions and policies, while permanent civil servants implement these policies to maximize service efficiency for the public. 2) Issues in the relationship include mismatched role expectations, unclear communication, insufficient resource support, frequent policy changes, interference with routine duties, and lack of transparency. These challenges negatively impact administrative efficiency and community development. 3) Improving the relationship requires fostering role clarity, open communication, joint skill development, encouraging personnel participation, and creating a friendly work environment. These measures aim to enhance the efficiency of the Subdistrict Administrative Organizations in Tha Sae District, Chumphon Province.

Keywords: Power Relations, Political Officials, Permanent Civil Servants, Development Strategies

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ความสัมพันธ์ระหว่าง ข้าราชการการเมืองท้องถิ่น ซึ่งมาจากการเลือกตั้งของประชาชนกับข้าราชการประจำที่ได้รับการแต่งตั้งตามระบบราชการ ถือเป็นปัจจัยสำคัญในการบริหารท้องถิ่น เนื่องจากทั้งสองกลุ่มมีบทบาทร่วมกันในการผลักดันนโยบายและบริการสาธารณะให้ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพ แม้ว่าหน่วยงานเหล่านี้จะมีที่มาหรือวัตถุประสงค์ในการแต่งตั้งที่แตกต่างกัน แต่การประสานงานระหว่างกันจึงเป็นสิ่งจำเป็น (สุทธิเกียรติ อังกาบุรณะ, 2564: 155) อย่างไรก็ตาม ความใกล้ชิดระหว่างข้าราชการการเมืองท้องถิ่นกับข้าราชการประจำอาจนำไปสู่ ความขัดแย้งหรือผลประโยชน์ทับซ้อน โดยเฉพาะในด้านการบริหารงานบุคคล เช่น การแต่งตั้ง เลื่อนตำแหน่ง หรือดำเนินการทางวินัย ซึ่งอาจได้รับอิทธิพลจากแนวคิดทางการเมือง หรือความสัมพันธ์ส่วนตัว มากกว่าความสามารถจริง ส่งผลให้ระบบคุณธรรม (Merit System) ถูกกลืนและกลายเป็นระบบอุปถัมภ์ (Patronage System) ที่มีนักการเมืองท้องถิ่นเป็นผู้ควบคุม (สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น, 2567: 15)

การบริหารงานบุคคลจึงกลายเป็นกลไกที่ทั้ง “ให้คุณ” และ “ให้โทษ” ได้ ขึ้นอยู่กับว่าข้าราชการประจำมีความสัมพันธ์หรือแนวคิดทางการเมืองที่สอดคล้องกับฝ่ายการเมืองหรือไม่ หากไม่ตรงกันก็อาจถูกกีดกันออกจากโอกาสที่ควรได้รับ หรือเผชิญแรงกดดันจนขาดขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน อีกปัญหาสำคัญคือ การใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบ ผ่านการร่วมมือกันของทั้งสองฝ่าย เช่น การแทรกแซงตำแหน่งเพื่อเอื้อประโยชน์ส่วนตน การไม่สนับสนุนกันในเชิงนโยบาย หรือการกระทบกระทั่งกันอย่างเปิดเผยในองค์กร ซึ่งนำไปสู่ความไร้เสถียรภาพและประสิทธิภาพในการบริหารท้องถิ่น (สุทธิเกียรติ อังกาบุรณะ, 2564: 163) ด้วยเหตุนี้ รัฐจึงมีความพยายามในการปฏิรูประบบบริหารงานบุคคลท้องถิ่นเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว เช่น การออก คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 16/2558 เพื่อสั่งให้เจ้าหน้าที่รัฐที่อยู่ระหว่างการตรวจสอบหยุดปฏิบัติหน้าที่ชั่วคราว และให้มีการจัดโครงสร้างกำลังคนในรูปแบบชั่วคราว เพื่อลดแรงกดดันและผลกระทบต่อบุคคลโดยรวม (คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 16/2558, 2558)

ต่อมา คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ 8/2560 ได้ออกมาตรการที่ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยให้ “คณะกรรมการกลางข้าราชการประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” เป็นผู้มีอำนาจในการสอบแข่งขัน คัดเลือก และโอนย้ายข้าราชการในระดับอำนาจการและบริหาร ซึ่งหมายความว่าข้าราชการการเมืองท้องถิ่นจะไม่สามารถแทรกแซงการบริหารงานบุคคลเหล่านี้ได้โดยตรงอีกต่อไป ต้องยึดตามมติของคณะกรรมการกลาง (คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ 8/2560, 2560)

ในระดับนโยบายภาพรวม รัฐธรรมนูญฉบับใหม่ของไทยได้ให้ความสำคัญกับการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น โดยจัดตั้ง คณะกรรมการการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น เพื่อจัดทำแนวทางและข้อเสนอแนะในการปรับปรุงด้านต่าง ๆ เช่น โครงสร้างอำนาจหน้าที่ ระบบการตรวจสอบ การมีส่วนร่วมของประชาชน และการบริหารทรัพยากรบุคคล ซึ่งทั้งหมดล้วนเกี่ยวข้องโดยตรงกับความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการทั้งสองประเภท (เกตุศราภรณ์ คุณวิบูลย์, 2564) การปฏิรูปนี้มีเป้าหมายเพื่อสร้างสมดุลและกลไกถ่วงดุลอำนาจที่เหมาะสมระหว่างฝ่ายการเมืองท้องถิ่นและฝ่ายประจำ ลดช่องว่างของระบบอุปถัมภ์ และสร้างวัฒนธรรมการบริหารที่ยึดหลักคุณธรรม โปร่งใส และมีประสิทธิภาพ

จากปัญหาที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งส่งผลกระทบต่อกระบวนการบริหารงานบุคคลและโครงสร้างการบริหารภาครัฐในระดับท้องถิ่น ปัญหาดังกล่าวนำไปสู่ความท้าทายในการกำหนดแนวทางที่เหมาะสมในการพัฒนาและปรับปรุงกลไกความร่วมมือระหว่างบุคลากรทั้งสองฝ่าย เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารงานและการให้บริการประชาชน ดังนั้น งานวิจัยนี้จึงมุ่งศึกษาถึงแนวทางการพัฒนาโครงสร้างและรูปแบบการทำงานร่วมกันระหว่างข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำในระดับท้องถิ่น เพื่อนำไปสู่ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายที่สามารถนำไปประยุกต์ใช้ได้จริง ทั้งนี้ การศึกษาจะครอบคลุมถึงการวิเคราะห์ปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ดังกล่าว รวมถึงการเปรียบเทียบแนวทางการบริหารจัดการที่ประสบความสำเร็จในพื้นที่อื่น เพื่อสร้างองค์ความรู้ที่สามารถนำไปใช้เป็นแนวทางปรับปรุงระบบบริหารงานบุคคลภาครัฐในระดับท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ ผลลัพธ์ที่ได้จากการศึกษานี้นอกจากจะช่วยให้เกิดความเข้าใจที่ชัดเจนเกี่ยวกับปัจจัยที่ส่งผลต่อความสัมพันธ์เชิงอำนาจระหว่างข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำแล้ว ยังสามารถนำไปใช้เป็นข้อมูลสนับสนุนในการกำหนดนโยบายและแนวทางการปฏิรูปโครงสร้างการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพและตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้ดียิ่งขึ้น

วัตถุประสงค์ในการวิจัย

1. เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการประจำกับข้าราชการการเมืองขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ อำเภอด่านช้าง จังหวัดชุมพร
2. เพื่อวิเคราะห์ปัญหาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองกับข้าราชการประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ อำเภอด่านช้าง จังหวัดชุมพร
3. เพื่อหาแนวทางพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองกับข้าราชการประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ อำเภอด่านช้าง จังหวัดชุมพร

ความสำคัญของการวิจัย

1. ได้ทราบถึงความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการประจำกับข้าราชการการเมืองขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ อำเภอด่านช้าง จังหวัดชุมพร
2. ได้ทราบถึงปัญหาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองกับข้าราชการประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ อำเภอด่านช้าง จังหวัดชุมพร

3. ได้แนวทางการพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองกับข้าราชการประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ อำเภอกำแพง จังหวัดชุมพร

ขอบเขตของการวิจัย

1. **ขอบเขตด้านเนื้อหา** การวิจัยครั้งนี้มุ่งเน้นศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำในองค์การบริหารส่วนตำบล เขตพื้นที่อำเภอกำแพง จังหวัดชุมพร โดยมีรายละเอียดดังนี้

1.1 ความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำ ศักยภาพ บทบาท หน้าที่ และลักษณะการทำงานร่วมกันของข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำ ทั้งในด้านการกำหนดนโยบาย การปฏิบัติงาน และการให้บริการประชาชน

1.2 ปัญหาที่เกิดขึ้นในความสัมพันธ์ วิเคราะห์ปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ เช่น การขาดความเข้าใจ บทบาท การสื่อสารที่ไม่ชัดเจน การแทรกแซงงานประจำ การเปลี่ยนแปลงนโยบายบ่อย และการขาดความโปร่งใส

1.3 แนวทางการพัฒนาความสัมพันธ์ เสนอแนวทางที่เป็นรูปธรรมในการสร้างความร่วมมือ เช่น การสร้างความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ การพัฒนาทักษะร่วมกัน การสื่อสารที่มีประสิทธิภาพ การจัดสรรทรัพยากรที่เหมาะสม และการส่งเสริมบรรยากาศการทำงาน

2. ขอบเขตด้านประชากร

ข้าราชการการเมืองขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอกำแพง จังหวัดชุมพร จำนวน 10 คน และข้าราชการประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอกำแพง จังหวัดชุมพร จำนวน 10 คน

3. **ขอบเขตด้านพื้นที่** องค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 10 แห่ง ในเขตพื้นที่อำเภอกำแพง จังหวัดชุมพร ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนตำบลท่าแซะ องค์การบริหารส่วนตำบลคูริง องค์การบริหารส่วนตำบลสลุย องค์การบริหารส่วนตำบลนากระตาม องค์การบริหารส่วนตำบลศรีบรีอ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าข้าม องค์การบริหารส่วนตำบลหงส์เจริญ องค์การบริหารส่วนตำบลหินแก้ว องค์การบริหารส่วนตำบลทรัพย์อนันต์ และองค์การบริหารส่วนตำบลสองพี่น้อง

4. ขอบเขตด้านเวลา

ระยะเวลาในการดำเนินการวิจัยในครั้งนี้ ใช้เวลาในการดำเนินการศึกษารวม 12 เดือน อยู่ระหว่างเดือนตุลาคม 2566 – ตุลาคม 2567

วิธีดำเนินการวิจัย

การดำเนินการวิจัยครั้งนี้ดำเนินการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) เพื่อมุ่งเน้นศึกษา แนวทางการพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองกับข้าราชการประจำขององค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตพื้นที่ อำเภอกำแพง จังหวัดชุมพร ผู้การสรุปและอธิบายปรากฏการณ์ให้มีความชัดเจนและตอบวัตถุประสงค์การวิจัยให้มีความครอบคลุม โดยมีวิธีดำเนินการวิจัยดังนี้

1. ศึกษารายละเอียดเกี่ยวกับ แนวคิด ทฤษฎี งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เนื้อหาจากเอกสารทางวิชาการ ตำรา วารสาร บทความทางวิชาการ รวมถึงสืบค้นข้อมูลผ่านระบบสารสนเทศอื่น ๆ

2. ดำเนินการโดยใช้แบบสัมภาษณ์เป็นเครื่องมือ ในการสัมภาษณ์ ข้าราชการการเมืองขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอกำแพง จังหวัดชุมพร จำนวน 10 คน และข้าราชการประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอกำแพง จังหวัดชุมพร จำนวน 10 คน โดยการสัมภาษณ์แบบตัวต่อตัว (Face-to-Face) โดยใช้แบบสัมภาษณ์แบบกึ่งโครงสร้าง (Semi structured Selection Interview)

3. นำข้อมูลสำคัญเฉพาะด้านมาทำแบบสัมภาษณ์ที่มีความเจาะจงถึง ความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการประจำกับข้าราชการการเมืองขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ อำเภотаแซะ จังหวัดชุมพร ปัญหาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองกับข้าราชการประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ อำเภотаแซะ จังหวัดชุมพร และหาแนวทางพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองกับข้าราชการประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ อำเภотаแซะ จังหวัดชุมพร

เครื่องมือการวิจัย

การวิจัยเชิงคุณภาพใช้แบบสัมภาษณ์แบบกึ่งโครงสร้าง (Semi-structured Interview Protocol) เพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองกับข้าราชการประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ อำเภотаแซะ จังหวัดชุมพร

ตอนที่ 1 เป็นแบบสัมภาษณ์เกี่ยวกับข้อมูลทั่วไป เพื่อศึกษาเพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองกับข้าราชการประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ อำเภотаแซะ จังหวัดชุมพรประกอบด้วย ตำแหน่งทางราชการ ระดับการศึกษา

ตอนที่ 2 เป็นแบบสัมภาษณ์ปลายเปิดมีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองกับข้าราชการประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ อำเภотаแซะ จังหวัดชุมพร จำนวน 9 ข้อ ในหัวข้อความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการประจำกับข้าราชการการเมือง ปัญหาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองกับข้าราชการประจำ และหาแนวทางพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองกับข้าราชการประจำขององค์การบริหารส่วนตำบล

ตอนที่ 3 ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

การสร้างเครื่องมือในการวิจัย

แบบสัมภาษณ์แบบกึ่งโครงสร้าง (Semi-structured Interview Protocol) ผู้วิจัยได้ดำเนินการสร้างแบบสัมภาษณ์เกี่ยวกับ แนวทางการพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองกับข้าราชการประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ อำเภотаแซะ จังหวัดชุมพร มีขั้นตอนในการ ดำเนินการดังนี้

1. ศึกษาเอกสารทางวิชาการและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการสร้างแบบสัมภาษณ์
2. ดำเนินการสร้างเครื่องมือตามเขตการวิจัยที่ได้กำหนดไว้
3. นำแบบสัมภาษณ์ที่สร้างเสร็จแล้วนำเสนอต่อประธานกรรมการควบคุม เพื่อตรวจสอบความถูกต้อง และเสนอแนวทางเพื่อแก้ไขแบบสัมภาษณ์ให้ตอบวัตถุประสงค์การศึกษาได้อย่างชัดเจน

วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล

1. ขอนหนังสือแนะนำตัวผู้วิจัยและขออนุญาตเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อการวิจัยจากหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาราชการการเมืองปกครอง บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี เพื่อขอความร่วมมือในการวิจัย โดยแนบกำหนดการนัดหมายที่จะไปสัมภาษณ์พร้อมทั้งคัดเลือกผู้ที่มีคุณสมบัติตามที่ได้กำหนดไว้ เพื่อเป็นผู้ให้ข้อมูลสำคัญในการวิจัย

2. ผู้วิจัยส่งแบบสัมภาษณ์ให้กับ ข้าราชการการเมืองประกอบด้วย นายกองค์การบริหารส่วนตำบล 10 ตำบล รวมจำนวน 10 คน ข้าราชการประจำประกอบด้วย ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 10 ตำบล รวมจำนวน 10 คน โดยวิธีการเลือกตัวอย่าง แบบมีจุดมุ่งหมายของการศึกษาเป็นหลัก (Purposeful Selection) เพื่อให้ได้ กลุ่มตัวอย่างที่มีคุณสมบัติภายใต้กรอบของการศึกษาวิจัย ซึ่งเป็นบุคคลที่มีคุณสมบัติประกอบด้วย ที่เป็นผู้ให้ข้อมูลสำคัญ จำนวน 20 คน

3. ผู้วิจัยดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนและเก็บรวบรวมข้อมูล

วิธีการวิเคราะห์ข้อมูล

ในการวิจัยเชิงคุณภาพครั้งนี้ ผู้วิจัยดำเนินการกระบวนการวิเคราะห์ข้อมูลอย่างเป็นระบบ โดยเริ่มจากการตรวจสอบความครบถ้วนและความถูกต้องของข้อมูลที่ได้รับจากการสัมภาษณ์ เพื่อรับรองความน่าเชื่อถือของข้อมูล หลังจากนั้นจึงจัด

หมวดหมู่ข้อมูลโดยใช้แนวทางการวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis) และการตีความแบบอุปนัย (Inductive Interpretation) เพื่อให้สามารถเชื่อมโยงข้อมูลกับกรอบแนวคิดของการวิจัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ กระบวนการวิเคราะห์ข้อมูลดำเนินการตามลำดับขั้นตอน ดังนี้

1. **การตรวจสอบและคัดกรองข้อมูล** โดยการ ตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลที่ได้รับจากการสัมภาษณ์และการสังเกต และคัดกรองข้อมูลที่มีความเกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์ของการวิจัย
2. **การจัดหมวดหมู่ข้อมูล** โดยการ วิเคราะห์ประเด็นสำคัญของข้อมูลผ่านกระบวนการระบุธีม (Thematic Analysis) และจัดกลุ่มข้อมูลตามหัวข้อที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์เชิงอำนาจระหว่างข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำ
3. **การวิเคราะห์และตีความข้อมูล** โดยใช้แนวทางการวิเคราะห์เชิงอุปนัย (Inductive Analysis) เพื่อตีความข้อมูลจากมุมมองของผู้ให้ข้อมูล สังเคราะห์ข้อค้นพบโดยอ้างอิงจากแนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง และนำเสนอผลการวิเคราะห์ในรูปแบบของข้อความเชิงพรรณนา (Descriptive Narrative) เพื่อสะท้อนให้เห็นถึงปัญหาและแนวทางแก้ไขที่ชัดเจน

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากกระบวนการข้างต้นสามารถนำไปใช้ในการเสนอแนะแนวทางพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำในบริบทขององค์การบริหารส่วนตำบลอย่างมีนัยสำคัญ

สรุปผลการวิจัย

1. **ความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองกับข้าราชการประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอท่าชะ จังหวัดชุมพร** แบ่งออกเป็น 3 ด้าน ได้แก่

1.1 **บริบทความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการ** ความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำขององค์การบริหารส่วนตำบล (องค์การบริหารส่วนตำบล) ในเขตพื้นที่อำเภอท่าชะ จังหวัดชุมพร เป็นปัจจัยสำคัญที่ส่งผลต่อประสิทธิภาพการบริหารงานท้องถิ่น ข้าราชการการเมืองกำหนดนโยบายและทิศทางการพัฒนา ขณะที่ข้าราชการประจำดูแลการดำเนินงานประจำวันและให้บริการตามนโยบาย การสื่อสารที่เปิดเผยและการประสานงานที่ดีระหว่างทั้งสองฝ่ายช่วยลดความสับสนและเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการประชาชน ความเข้าใจในบทบาทและการสนับสนุนทรัพยากรที่เพียงพอจากข้าราชการการเมืองจะเสริมสร้างประสิทธิภาพการดำเนินงานของข้าราชการประจำ การฝึกอบรมและการจัดการความขัดแย้งอย่างมีระบบช่วยให้การทำงานร่วมกันเป็นไปอย่างราบรื่นและมีประสิทธิภาพ ข้าราชการทั้งสองฝ่ายควรเปิดกว้างในการรับข้อเสนอแนะและร่วมมือกันเพื่อพัฒนาชุมชนให้เติบโตอย่างยั่งยืน

1.2 **ความเห็นต่อการทำงานร่วมกันกับ** การทำงานร่วมกันระหว่างข้าราชการฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำของ องค์การบริหารส่วนตำบล มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อประสิทธิภาพการบริหารงาน การเข้าใจบทบาทที่แตกต่างกันระหว่างการวางแผนระยะยาวของฝ่ายการเมืองและการดำเนินงานตามนโยบายของฝ่ายประจำเป็นสิ่งที่ช่วยลดความขัดแย้งและเสริมสร้างความร่วมมือ การสื่อสารที่ชัดเจนและการเปิดเผยข้อมูลเป็นปัจจัยสำคัญที่ช่วยให้การทำงานร่วมกันเป็นไปอย่างราบรื่น พร้อมทั้งการสนับสนุนทรัพยากรอย่างเหมาะสมและการจัดการกับปัญหาผ่านการเจรจาสร้างสรรคจะส่งผลให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพ การพัฒนาทักษะและการฝึกอบรมร่วมกัน รวมถึงการติดตามและประเมินผลการทำงานจะช่วยให้การบริหารจัดการของ องค์การบริหารส่วนตำบล บรรลุวัตถุประสงค์และพัฒนาชุมชนอย่างยั่งยืน

1.3 **ปัญหาสำคัญที่ท่านพบเจอในการทำงานร่วมกันกับ** การทำงานร่วมกันระหว่างข้าราชการฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำในองค์การบริหารส่วนตำบล (องค์การบริหารส่วนตำบล) มักพบปัญหาหลายประการที่ส่งผลต่อประสิทธิภาพการบริหารงาน ปัญหาหลักคือความไม่เข้าใจในบทบาทและหน้าที่ที่แตกต่างกัน ซึ่งอาจทำให้เกิดความสับสนและข้อผิดพลาด การสื่อสารที่ไม่ชัดเจนและการประสานงานที่ล่าช้าส่งผลกระทบต่อการทำงานโครงการและบริการประชาชน ความขัดแย้งใน

ความคิดเห็น การเปลี่ยนแปลงนโยบายบ่อยครั้ง และการขาดทรัพยากรหรือการสนับสนุนที่เพียงพอ ยังเป็นปัญหาที่สำคัญ การจัดการกับปัญหาเหล่านี้ต้องมีประสิทธิภาพโดยการสร้างความเข้าใจร่วมกัน การสนับสนุนทรัพยากรอย่างเหมาะสม และการพัฒนาและฝึกอบรม จะช่วยเสริมสร้างความสัมพันธ์ที่ดีและความร่วมมือที่ราบรื่น ส่งผลให้การบริหารจัดการของ องค์การบริหารส่วนตำบล มีประสิทธิภาพและสามารถพัฒนาชุมชนได้อย่างยั่งยืน

2. ปัญหาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองกับข้าราชการประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ อำเภอนาทม จังหวัดชุมพร แบ่งออกเป็น 3 ด้าน ได้แก่

2.1 ปัญหาสำคัญของความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการ ความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำขององค์การบริหารส่วนตำบล (องค์การบริหารส่วนตำบล) มักพบปัญหาหลักที่ส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการบริหารงาน เช่น ความเข้าใจที่ไม่ตรงกันในบทบาทและหน้าที่ ซึ่งนำไปสู่ความสับสนและข้อผิดพลาดในการดำเนินงาน การสื่อสารที่ไม่ชัดเจนทำให้ข้อมูลและนโยบายไม่ถูกส่งผ่านครบถ้วนและเกิดความล่าช้า การขาดการสนับสนุนและทรัพยากรจากฝ่ายการเมือง ส่งผลกระทบต่อการทำงาน การเปลี่ยนแปลงนโยบายบ่อยครั้งทำให้ฝ่ายการประจำปรับตัวลำบาก และการขาดระบบติดตามและประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ ทำให้การพัฒนาของ องค์การบริหารส่วนตำบล ไม่เป็นไปตามที่คาดหวัง การไม่รับฟังข้อเสนอแนะและความขัดแย้งทางวิธีทัศน์ยังเป็นปัญหาที่ต้องได้รับการแก้ไข การแก้ไขปัญหาเหล่านี้ต้องอาศัย การสื่อสารที่ดี การสร้างความเข้าใจร่วมกัน และการสนับสนุนที่เหมาะสมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการของ องค์การบริหารส่วนตำบล

2.2 ปัญหาสำคัญในการใช้อำนาจระหว่างข้าราชการ ปัญหาหลักในการใช้อำนาจระหว่างข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำของ องค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอนาทม จังหวัดชุมพร รวมถึงการแทรกแซงในงานประจำและการใช้อำนาจเพื่อผลประโยชน์ส่วนตัว ซึ่งอาจทำให้เกิดความขัดแย้งและลดประสิทธิภาพในการทำงาน นอกจากนี้ การขาดความชัดเจนในบทบาทและอำนาจ รวมถึงการจัดสรรทรัพยากรที่ไม่เป็นธรรมและการตรวจสอบที่ไม่ยุติธรรม ยังส่งผลกระทบต่อการทำงาน การกดดันทางการเมืองและความไม่โปร่งใสในการตัดสินใจทำให้เกิดความสับสนและความไม่เป็นธรรม การแก้ไขปัญหาเหล่านี้ต้องการการสื่อสารที่ชัดเจน การกำหนดขอบเขตอำนาจที่ชัดเจน และการปฏิบัติตามกฎหมาย และข้อบังคับอย่างเคร่งครัด เพื่อให้การทำงานร่วมกันมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม

2.3 ปัญหาอื่น ๆ ที่พบเจอในการทำงานร่วมกันกับการทำงานร่วมกับข้าราชการฝ่ายการประจำใน องค์การบริหารส่วนตำบล เผชิญปัญหาหลักหลายประการที่กระทบต่อประสิทธิภาพการดำเนินงาน เช่น การขาดการสนับสนุนและทรัพยากรที่ไม่เพียงพอ ซึ่งทำให้การดำเนินโครงการไม่ราบรื่นและล่าช้า การเปลี่ยนแปลงบ่อยครั้งในฝ่ายการเมืองและการขาดความโปร่งใสในการตัดสินใจทำให้เกิดความไม่มั่นคงและความขัดแย้ง ข้อจำกัดในบทบาทและความรับผิดชอบที่ไม่ชัดเจน รวมถึงการจัดการกับข้อมูลสำคัญและการขาดการมีส่วนร่วมของประชาชน ยังเป็นปัญหาที่สำคัญ การแก้ไขปัญหาเหล่านี้ต้องอาศัยการสื่อสารที่มีประสิทธิภาพ การกำหนดบทบาทที่ชัดเจน และการพัฒนากระบวนการที่รองรับการทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิดเพื่อให้การบริหารจัดการของ องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นไปอย่างราบรื่นและตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนอย่างมีประสิทธิภาพ

3. ข้อเสนอแนะทางพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองกับข้าราชการประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ อำเภอนาทม จังหวัดชุมพร แบ่งออกเป็น 3 ด้าน ได้แก่

3.1 แนวทางในการพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการ เพื่อพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำใน องค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอนาทม จังหวัดชุมพร การดำเนินการควรเน้นหลายแนวทางสำคัญ ได้แก่ การสร้างความเข้าใจที่ชัดเจนในบทบาทและอำนาจของแต่ละฝ่ายผ่านเอกสารที่ชัดเจน การเสริมสร้างช่องทางการสื่อสารที่เปิดเผยมและการจัดประชุมร่วมเพื่อวางแผนและแก้ไขปัญหา การพัฒนาทักษะการทำงานร่วมกันและการรับฟังข้อเสนอแนะจากทั้งสองฝ่าย การกำหนดกระบวนการและนโยบายที่ชัดเจน การสร้างระบบการตรวจสอบและ

ประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ และการจัดทำแผนงานร่วมกัน การสนับสนุนทรัพยากรและการปรับปรุงกระบวนการทำงานอย่างสม่ำเสมอจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานร่วมกันและตอบสนองความต้องการของชุมชนได้อย่างยั่งยืน

3.2 การมีส่วนร่วม และแนวทางการส่งเสริมการเข้าร่วมของบุคลากร การส่งเสริมการเข้าร่วมของบุคลากร ในกิจกรรมของ องค์การบริหารส่วนตำบล ควรพิจารณาหลายปัจจัยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและความสนใจ เช่น การสื่อสารข้อมูลที่ชัดเจนและทันเวลาผ่านช่องทางต่างๆ เพื่อให้บุคลากรมีเวลาพอในการเตรียมตัว การจัดกิจกรรมที่หลากหลายและตอบสนองความสนใจ เช่น การอบรมและกิจกรรมสันทนาการ การสร้างบรรยากาศที่เป็นมิตรและสนุกสนาน เช่น การให้รางวัลหรือการรับรู้ความพยายาม และการจัดกิจกรรมที่เชื่อมโยงกับเป้าหมายองค์กร การประชาสัมพันธ์อย่างมีประสิทธิภาพ การเลือกเวลาและสถานที่ที่เหมาะสม รวมถึงการสนับสนุนจากผู้บริหารและการติดตามประเมินผลกิจกรรมก็เป็นสิ่งสำคัญ การใช้กลยุทธ์เหล่านี้จะช่วยเพิ่มการมีส่วนร่วมและสร้างความร่วมมือที่ดีในองค์กรอย่างมีประสิทธิภาพ

3.3 แนวทางในการพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการ การพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการ การเมืองและข้าราชการประจำใน องค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอท่าชะ จังหวัดชุมพร จำเป็นต้องมีการดำเนินการหลายด้านเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานร่วมกันและสร้างความร่วมมือที่ดี แนวทางสำคัญรวมถึงการสร้างความเข้าใจและบทบาทที่ชัดเจนผ่านการประชุมและการอบรม การส่งเสริมการสื่อสารที่เปิดเผยมุมมองและการจัดกิจกรรมร่วมเพื่อการพัฒนาทีมและการจัดการ

ความขัดแย้ง การพัฒนาแผนงานร่วมที่สอดคล้องกับเป้าหมายขององค์กร และการสร้างบรรยากาศการทำงานที่เป็นมิตร โดยมุ่งเน้นการรับฟังความคิดเห็นและการสนับสนุนบุคลากร การสร้างระบบการประเมินและติดตามผลการดำเนินงาน รวมถึงการส่งเสริมวัฒนธรรมองค์กรที่เน้นความร่วมมือและความโปร่งใสจะช่วยเสริมสร้างความสัมพันธ์ที่ดีและเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการของ องค์การบริหารส่วนตำบล

อภิปรายผล

1. ความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการประจำกับข้าราชการการเมืองขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอท่าชะ จังหวัดชุมพร

พื้นที่อำเภอท่าชะ จังหวัดชุมพร มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อประสิทธิภาพการบริหารงานท้องถิ่น ข้าราชการการเมืองมีหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและทิศทางการพัฒนา ขณะที่ข้าราชการประจำดูแลการดำเนินงานประจำวันและการให้บริการตามนโยบายที่กำหนด การสื่อสารที่เปิดเผยมุมมองและการประสานงานที่ดีระหว่างทั้งสองฝ่ายเป็นปัจจัยสำคัญที่ช่วยลดความสับสนและเพิ่มประสิทธิภาพในการบริการประชาชน การเข้าใจบทบาทที่แตกต่างกัน และการสนับสนุนทรัพยากรอย่างเพียงพอจากฝ่ายการเมืองสามารถเสริมสร้างประสิทธิภาพการดำเนินงานของฝ่ายประจำได้ การฝึกอบรมและการจัดการความขัดแย้งอย่างมีระบบช่วยให้การทำงานร่วมกันเป็นไปอย่างราบรื่น อย่างไรก็ตาม การทำงานร่วมกันมักพบปัญหาหลายประการ เช่น ความไม่เข้าใจในบทบาทและหน้าที่ที่ต่างกัน การสื่อสารที่ไม่ชัดเจน การประสานงานที่ล่าช้า ความขัดแย้งในความคิดเห็น การเปลี่ยนแปลงนโยบายบ่อยครั้ง และการขาดทรัพยากรหรือการสนับสนุนที่เพียงพอ การจัดการกับปัญหาเหล่านี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ผ่านการสร้างความเข้าใจร่วมกัน การสนับสนุนทรัพยากร และการพัฒนาและฝึกอบรมจะช่วยเสริมสร้างความสัมพันธ์ที่ดีและความร่วมมือที่ราบรื่น ส่งผลให้การบริหารจัดการของ องค์การบริหารส่วนตำบล สามารถบรรลุวัตถุประสงค์และพัฒนาชุมชนได้อย่างยั่งยืน ซึ่งสอดคล้องกับ (โอโหมทัย วัฒนาพร, 2562:25) ที่เน้นว่าความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำมีความสำคัญในการเพิ่มประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการสื่อสารที่ชัดเจนและการประสานงานที่โปร่งใสเป็นปัจจัยสำคัญในการลดความขัดแย้ง นอกจากนี้ การพัฒนาศักยภาพบุคลากร และการจัดการทรัพยากรที่เหมาะสมยังส่งผลให้ทั้งสองฝ่ายสามารถทำงานร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่อย่างยั่งยืน

2. ปัญหาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองกับข้าราชการประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ อำเภอกำแพง จังหวัดชุมพร

ความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำในองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ยังประสบปัญหาหลายประการที่ส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการบริหารงาน เช่น ความไม่เข้าใจในบทบาทหน้าที่ของแต่ละฝ่าย การสื่อสารที่ไม่ชัดเจน หรือขาดการสนับสนุนทรัพยากรจากฝ่ายการเมือง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเปลี่ยนแปลงนโยบายที่บ่อยครั้งทำให้การทำงานร่วมกันยากขึ้น ทั้งนี้ยังพบว่าในบางกรณีมีการใช้อำนาจที่ไม่เป็นธรรม การแทรกแซงงานประจำ และการขาดความชัดเจนในบทบาทและอำนาจ ซึ่งส่งผลให้เกิดความขัดแย้งและลดประสิทธิภาพในการทำงานร่วมกัน ปัญหาดังกล่าวสะท้อนถึงความจำเป็นในการปรับปรุงกระบวนการทำงานภายใน องค์การบริหารส่วนตำบล โดยเฉพาะในเรื่องการสร้าง ความเข้าใจที่ตรงกันเกี่ยวกับบทบาทและหน้าที่ของแต่ละฝ่าย การพัฒนาทักษะการสื่อสารที่มีประสิทธิภาพ และการสนับสนุนทรัพยากรที่จำเป็นอย่างเหมาะสม การขาดการสื่อสารที่โปร่งใสและไม่ชัดเจนเกี่ยวกับนโยบายมักทำให้เกิดความเข้าใจผิดและการปฏิบัติงานที่ไม่ตรงกับเป้าหมายการพัฒนา ซึ่งอาจส่งผลเสียต่อความน่าเชื่อถือขององค์กร ซึ่งสอดคล้องกับ (สุทธิเกียรติ อังกาบุรณะ 2564 : 155) การแก้ไขปัญหาความสัมพันธ์นี้ควรมุ่งเน้นสร้างสมดุลใหม่ (New Balance) ระหว่างความเป็นประชาธิปไตยท้องถิ่น ความเป็นอิสระของท้องถิ่น และระบบคุณธรรมในการบริหารจัดการท้องถิ่น โดยเริ่มจากหลักการ Subsidiarity ที่ให้อำนาจการบริหารงานบุคคลแก่ข้าราชการการเมืองท้องถิ่นทั้งฝ่ายบริหาร (นายกองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น) และฝ่ายนิติบัญญัติ (สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น) ร่วมกัน ทั้งนี้ รัฐบาลควรสร้างกลไกป้องกันการใช้อำนาจโดยมิชอบจากฝ่ายการเมือง พร้อมทั้งสนับสนุนให้ฝ่ายการเมืองสามารถกำกับดูแลข้าราชการประจำได้อย่างมีประสิทธิภาพ ขณะเดียวกันต้องมีกลไกที่รับประกันความยุติธรรมและความเป็นธรรมแก่ข้าราชการประจำ เพื่อให้การบริหารงานท้องถิ่นดำเนินไปอย่างสมดุลและโปร่งใส

3. แนวทางพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองกับข้าราชการประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ อำเภอกำแพง จังหวัดชุมพร

การพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำในองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) อำเภอกำแพง จังหวัดชุมพร ควรเน้นหลายแนวทางเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานร่วมกัน โดยเริ่มจากการสร้างความเข้าใจในบทบาทและอำนาจที่ชัดเจน การเสริมสร้างช่องทางการสื่อสารที่เปิดเผยมติและการจัดประชุมร่วมเพื่อวางแผนและแก้ไขปัญหา การพัฒนาทักษะการทำงานร่วมกันและการรับฟังข้อเสนอแนะ รวมถึงการกำหนดกระบวนการและนโยบายที่ชัดเจน การสร้างระบบการตรวจสอบและประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ และการจัดทำแผนงานร่วมกัน ในด้านการมีส่วนร่วม การส่งเสริมการเข้าร่วมของบุคลากรควรพิจารณาการสื่อสารข้อมูลที่ชัดเจน การจัดกิจกรรมที่หลากหลายและตอบสนองความสนใจ การสร้างบรรยากาศที่เป็นมิตรและการประชาสัมพันธ์ที่มีประสิทธิภาพ การเลือกเวลาและสถานที่ที่เหมาะสม และการสนับสนุนจากผู้บริหาร การพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการทั้งสองฝ่ายต้องอาศัยการประชุมและการอบรม การส่งเสริมการสื่อสารที่เปิดเผยมติ การจัดกิจกรรมร่วม และการสร้างบรรยากาศการทำงานที่เป็นมิตร การสร้างระบบการประเมินและติดตามผลการดำเนินงาน รวมถึงการส่งเสริมวัฒนธรรมองค์กรที่เน้นความร่วมมือและความโปร่งใสจะเสริมสร้างความสัมพันธ์ที่ดีและเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการของ องค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งสอดคล้องกับ (ศุภสวัสดิ์ ชัชวาล 2558 : 72) แนวทางในการปรับปรุงความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำในบริบทของประชาธิปไตยไทยนั้น เราต้องไม่สามารถปฏิเสธบทบาทของข้าราชการการเมืองที่มีต่อการบริหารงานบุคคลของข้าราชการประจำได้ แต่บทบาทนี้จะต้องอยู่บนพื้นฐานของความเหมาะสม ความเป็นธรรม และความโปร่งใส ข้อเสนอแนะในงานวิจัยนี้เสนอให้มีการจำกัดบทบาทของข้าราชการการเมืองต่อเฉพาะการบริหารงานบุคคลของข้าราชการประจำในตำแหน่งระดับสูงเท่านั้น รวมถึงการปรับปรุงกระบวนการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการประจำระดับสูง และการสร้างกลไกที่จะช่วยสนับสนุนให้ระบบการบริหารงานบุคคลของข้าราชการประจำที่ดำรงตำแหน่งระดับสูงมีความสมดุลมากขึ้น

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะจากการวิจัย

1. ควรมีช่องทางการสื่อสารที่ชัดเจนและการประชุมร่วมระหว่างข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำ เพื่อให้ข้อมูลและนโยบายถูกส่งผ่านอย่างครบถ้วน ลดความสับสนและความขัดแย้งในการทำงานร่วมกัน
2. ควรมีกิจกรรมร่วมกันที่ช่วยเสริมสร้างความเข้าใจในบทบาทของแต่ละฝ่ายและทักษะการทำงานเป็นทีม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงานและลดความขัดแย้ง
3. ควรมีการจัดสรรทรัพยากรที่เพียงพอและมีระบบการจัดการความขัดแย้งที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้ทั้งสองฝ่ายสามารถทำงานร่วมกันได้อย่างราบรื่น

ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยครั้งต่อไป

1. การสำรวจความพึงพอใจและความคิดเห็นของบุคลากรทั้งสองฝ่าย: ควรให้ความสำคัญกับการสำรวจความพึงพอใจและความคิดเห็นของข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำ เพื่อเข้าใจมุมมองความรู้สึกของแต่ละฝ่ายเกี่ยวกับการทำงานร่วมกัน
2. การศึกษาผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงนโยบายและการจัดสรรทรัพยากร: ควรศึกษาผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงนโยบายและการจัดสรรทรัพยากรที่มีต่อการทำงานและประสิทธิภาพของฝ่ายประจำ โดยเน้นการวิเคราะห์ผลกระทบเหล่านี้ต่อการดำเนินงานและการให้บริการประชาชน และพัฒนาวิธีการจัดการกับผลกระทบที่เกิดขึ้น
3. การเปรียบเทียบกับกรณีศึกษาในพื้นที่อื่น: ควรขยายการศึกษาไปยังกรณีศึกษาในพื้นที่อื่นที่มีลักษณะการทำงานร่วมกันที่แตกต่างกัน เพื่อเปรียบเทียบแนวทางและกลยุทธ์ในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาความสัมพันธ์ การศึกษานี้จะช่วยสร้างโมเดลหรือข้อเสนอแนะที่ครอบคลุมและนำไปใช้ในบริบทที่หลากหลาย

เอกสารอ้างอิง

- สุทธิเกียรติ อังกาบฐานะ. (2564). อดีต ปัจจุบัน และข้อเสนอแนะทิศทางการพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองท้องถิ่นกับข้าราชการประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น. วารสารไทยคดีศึกษา, 18(1), 163-182.
- สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น. (2567). คู่มือแนวทางการดำเนินการสรรหาข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. สืบค้นจาก
- คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 16/2558. (2558). มาตรการการแก้ไขปัญหาข้าราชการและเจ้าหน้าที่รัฐที่เกี่ยวข้องกับปัญหาการทุจริตหรือความขัดแย้ง. กรุงเทพฯ : คณะรักษาความสงบแห่งชาติ.
- เกตศราภรณ์ คุณวิบูลย์. (2564). การบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น. ร้อยเอ็ด: มหาวิทยาลัยราชภัฏร้อยเอ็ด.
- อโณทัย วัฒนาพร. (2562). การปฏิรูปการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น: ศึกษากรณีความสัมพันธ์ระหว่างฝ่ายการเมืองและฝ่ายบริหาร. วารสารประศาสนศาสตร์ คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 1(5), 25-55.
- ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์. (2562). ความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำในประเทศไทยและต่างประเทศ: การศึกษาเพื่อสร้างข้อเสนอแนะบางประการสำหรับประเทศไทย. วารสารคณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 8(1), 72 - 97.